

Reunión Anual de

Mega Florestais

en China



LA REFORMA DE LOS BOSQUES
PÚBLICOS Y EL CRECIMIENTO VERDE
TRAS EL ACUERDO DE PARÍS

19-22 DE ABRIL DE 2016

XISHUANGBANNA,
PROVINCIA DE YUNNAN,
REPÚBLICA POPULAR CHINA

• CONTEXTO •

MegaFlorestais es un foro realmente único: una red informal que reúne a líderes de agencias forestales de los doce países con mayor superficie forestal del mundo y los ayuda a mejorar la gobernanza forestal y a encontrar soluciones a los retos a los que se enfrentan. En sus más de diez años de trayectoria, se ha convertido con rapidez en una herramienta eficaz para acelerar el aprendizaje, la innovación y la aplicación de un conjunto de decisiones estratégicas nuevas comunes a las agencias forestales, de las tres siguientes maneras:

● INFORMANDO

Crea un marco que permite a los líderes en materia forestal intercambiar experiencias e ideas en un contexto informal, incidir en su visión del mundo y partir con información, conceptos, enfoques o políticas nuevos, que resultarán útiles para abordar los retos a los que se enfrentan.

● INFLUYENDO

Promueve la aplicación de prácticas y políticas nuevas para fortalecer la gobernanza forestal y las agencias forestales. Permite a los líderes en materia forestal estar mejor informados y mejor equipados para las negociaciones nacionales e internacionales.

● GENERANDO IMPACTOS

Refuerza la capacidad de los líderes de anticipar problemas emergentes y los ayuda a generar y a difundir lecciones y buenas prácticas que pueden emplear otros países. Acelera la innovación y la aplicación de medidas que respaldan objetivos estratégicos clave.

• CONTEXTO •



MegaFlorestais fue creado en 2005 por un grupo reducido de líderes de agencias forestales que se reunieron en Pekín (China), en una conferencia organizada conjuntamente por la Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI, por sus siglas en inglés), la Administración Forestal Estatal de China y el Centro Chino de Políticas Agrícolas, para debatir sobre la reforma de la tenencia forestal pública. Dichos líderes, procedentes de Brasil, China, Estados Unidos y México, reflexionaron sobre las escasas oportunidades que tenían para debatir sobre los problemas reales que afectan a los bosques en sus respectivos países; problemas como el cambio climático y los incendios forestales, la volatilidad de los mercados de productos forestales y su impacto sobre la gestión forestal, la deforestación, las nuevas demandas y presiones sobre las superficies forestales y la reducción del apoyo que prestan los gobiernos a sus propias agencias forestales. El grupo se ha reunido cada año desde su creación y se ha ampliado para incorporar a los

países con mayor superficie forestal. Ahora, entre todos, gestionan la mitad de los bosques del planeta.¹

Durante el undécimo encuentro de MegaFlorestais, celebrado en Jinghong, Xishuangbanna, en la provincia china de Yunnan, los líderes de las agencias públicas responsables de asuntos forestales y agrarios de diez países (Brasil, Canadá, China, Estados Unidos, Indonesia, Kenia, México, Perú, RDC y Suecia) se reunieron para debatir las implicaciones del Acuerdo de París sobre el clima, los retos de la reforma de los bosques públicos y las oportunidades que ofrece el crecimiento verde para el sector forestal. Ocho expertos internacionales participaron en el encuentro para compartir sus conocimientos y estimular la reflexión. Como de costumbre, la reunión se celebró bajo las normas de Chatham House, que garantizan que todos los participantes se puedan expresar con libertad y sin presiones políticas.

¹ Si desea visite www.megaforestais.org (en inglés).

• DÍA 01 •

SESIÓN DE BIENVENIDA

En nombre de la Administración Forestal Estatal de China, el viceministro Chen Fengxue extendió una cálida bienvenida al grupo y reiteró la importancia de este encuentro de MegaFlorestais, celebrado en un contexto que aporta un impulso renovado a la gobernanza climática y forestal tras la adopción reciente de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y del Acuerdo de París sobre el clima. Además, manifestó su deseo de que los debates de la semana ayudasen a seguir desarrollando la agenda forestal a nivel global.

El Sr. Zhang Dengliang, vicegobernador de la provincia de Yunnan, expresó la alegría que sentía por acoger la reunión en Yunnan, donde los bosques suponen un activo muy importante y aportan cerca del 17 % del PIB. Afirmó que el objetivo principal de su mandato era promover la sostenibilidad, que une la prosperidad económica y el respeto al medio ambiente. La Sra. Sally Collins, ex jefa asociada del Servicio Forestal de Estados Unidos, y el Sr. Glenn Mason, vice ministro adjunto del Servicio Forestal Canadiense (Natural Resources Canada), actuales copresidentes de la red MegaFlorestais, destacaron la originalidad de la red, que permite a los líderes debatir de manera informal las cuestiones vitales a las que se enfrentan hoy los bosques de todo el mundo, compartir ideas e innovaciones e identificar formas comunes de gestionar mejor los bosques.

El Sr. Andy White, coordinador de la Iniciativa para los Derechos y Recursos, organización coanfitriona del encuentro, que actúa como secretaria de la red MegaFlorestais, destacó que la gestión forestal es una tarea cada vez más difícil por los retos globales a los que hay que hacer frente en la actualidad, como el cambio climático o las crecientes demandas de diversos actores. Quizá foros como MegaFlorestais sean más importantes que nunca para acelerar el aprendizaje y el intercambio de información y

para contribuir a transformar los retos venideros en oportunidades. También expresó su aprecio hacia Yunnan como sede de la presente edición del encuentro. Puso de relieve su larga historia de comercio con los países vecinos, Myanmar, la RDP Lao y Vietnam, así como la transición por la que han pasado sus bosques, que sufrieron una alta tasa de deforestación en la década de 1990 y hoy acusan tensiones entre la conversión en plantaciones y la conservación de la biodiversidad. Asimismo, destacó la gran diversidad étnica de Yunnan, donde conviven 26 minorías.

El Sr. Wan Yong, vice director general del departamento forestal de Yunnan, subrayó la rica biodiversidad de la provincia, conocida como «el reino de la fauna y la flora». Esta zona se ha identificado como prioridad ecológica y la inversión en silvicultura ha alcanzado los 5,2 millones de dólares (US\$) anuales en los últimos cinco años. Más de cuatro millones de hectáreas (Mha) se encuentran bajo gestión forestal y se han plantado 28 millones de árboles. Como pudieron comprobar los participantes durante la salida de campo, el objetivo de obtener beneficios tanto económicos como ecológicos que se recoge en las políticas nacionales se está alcanzando mediante la promoción de iniciativas como la plantación en capas múltiples en las plantaciones de caucho. Esta iniciativa en particular puede contribuir a abordar la importancia de dichas plantaciones para la vitalidad económica de las comunidades.

• DÍA 02 •

SALIDA DE CAMPO



La primera parada durante la salida de campo fue la **Base experimental para la demostración de la plantación de caucho respetuosa con el medio ambiente del Instituto de Cultivos Tropicales de Yunnan**, que ocupa 80 hectáreas situadas a un kilómetro al norte de Jinghong. El objetivo de la base es proporcionar una plataforma para investigar y demostrar la plantación de caucho, al tiempo que se prueba un nuevo modelo piloto destinado a generar elevados rendimientos económicos y a aumentar tanto la biodiversidad como los ingresos de los productores locales. Las plantaciones de caucho se han visto desde siempre afectadas por los insectos y las enfermedades. En la base se emplean ahora nuevos métodos de plantación, en particular la plantación en capas múltiples, para incrementar la eficiencia del uso de la tierra. En cerca del 70 % de la superficie se plantaron dos variedades superiores de árboles de caucho, mientras que en el resto se plantaron 40 especies valiosas de árboles, entre ellas árboles frutales. Se adoptaron métodos verdes de control biológico para prevenir enfermedades y plagas, así como métodos de fertilización científicos. Además, el caucho se recolecta de un modo más sostenible: solo una vez cada cuatro días, en lugar de a diario, como ocurre en la mayoría de las plantaciones del sureste asiático.

A continuación, el grupo visitó el **Valle de los Elefantes Salvajes**, que ocupa una superficie de

369 hectáreas a 36 km al norte de la ciudad, en el corazón de la reserva natural nacional de Mengyang. Con el objetivo de «convertirse en una de las mejores zonas de conservación de la flora y fauna silvestres a nivel internacional», el valle incluye un centro para la reproducción de elefantes asiáticos (que ha rescatado a ocho elefantes salvajes), un parque temático nacional y un distrito de ecoturismo internacional.

La última parada fue el **pueblo de Manzhang**, situado en las afueras de la reserva natural nacional de Xishuangbanna. Siglos atrás, Manzhang («pueblo de elefantes» en lengua dai) fue una base para el adiestramiento de elefantes de guerra para los comandantes locales. El pueblo es un conjunto patrimonial que ensalza la cultura dai y que obtiene la mayor parte de sus recursos de las actividades culturales y del ecoturismo.

Además de promover los intercambios entre los participantes, la salida de campo ejemplificó distintas formas de promover la biodiversidad y subrayó la importancia de apoyar la investigación científica y la innovación en el sector forestal, así como de facilitar unas condiciones propicias para la coexistencia entre las personas y la flora y fauna silvestres; todos ellos temas esenciales para avanzar hacia una economía verde.

SESIÓN 1:

Repaso mundial tras el Acuerdo de París: el futuro de los bosques, la industria forestal y el comercio

En primer lugar, el Sr. Andy White presentó su opinión sobre las implicaciones y las oportunidades que plantea el Acuerdo de París sobre el clima para las agencias forestales, teniendo en cuenta que se trata de un acuerdo histórico aunque inadecuado que reconoce el papel que pueden desempeñar los bosques para mitigar el cambio climático. **Los bosques desempeñan un papel clave en la protección y en la restauración y se mencionaron en muchas contribuciones previstas determinadas a nivel nacional** (las CPDN, que son los compromisos elaborados a nivel nacional para reducir las emisiones de CO₂). **Sin embargo, es probable que las CPDN actuales limiten el aumento de la temperatura a unos 3 grados centígrados, un aumento muy superior a los 1,5 grados que se planteaban como objetivo.** Si bien la sociedad civil esperaba compromisos y garantías más ambiciosos respecto a los derechos humanos, el texto del acuerdo sí que incluyó en su preámbulo importantes compromisos sociales (como el respeto hacia los derechos indígenas y comunitarios) y se acompañó de numerosas iniciativas y de compromisos sin precedentes por parte del sector privado, gobiernos subnacionales, ciudades y comunidades de todo el mundo. A pesar de este nuevo impulso, el contexto global planteará dificultades para el sector forestal: con el avance del cambio climático y el consiguiente aumento de la presión sobre los bosques, puede que estos se conviertan en una fuente de emisiones, en lugar de ser sumideros. La gestión forestal será cada vez más cara (para hacer frente a incendios, plagas, restauración, etc.) y complicada (con más demandas, actores y sectores involucrados). El mensaje principal de White fue que, a día de hoy, las instituciones forestales, los derechos de propiedad, los mercados y las tecnologías no



están preparados para la «nueva normalidad» que plantearán las radicalmente distintas situaciones forestales derivadas del cambio climático. La capacidad de mantenimiento de los bosques de cada país dependerá de su voluntad de reorganizar sus instituciones y sacar partido al creciente número de actores nuevos y más poderosos con intereses en materia forestal.

El Sr. Don Roberts, director general de Nawitka Capital Advisors Ltd., destacó que el Acuerdo de París no incluye medidas concretas ni una financiación sólida para abordar el cambio climático. Sin embargo, promueve un enfoque ascendente que, sumado al coste cada vez menor de las tecnologías de energía limpia, inspira más confianza en la posibilidad de un futuro con bajas emisiones de carbono. Específicamente sobre los bosques, **en el artículo 5 del acuerdo se anima a conservar y aumentar los bosques, sin especificarse obligaciones para países concretos.** En muchos sentidos, el cambio climático ofrece grandes oportunidades para los bosques, ya que el sector forestal puede contribuir a mitigar sus efectos proporcionando alternativas a la electricidad, el transporte, los productos químicos y los materiales de construcción procedentes de combustibles fósiles. En ese contexto, los gobiernos deberían ayudar **haciendo más atractiva la inversión en proyectos de bioenergía** y adoptando medidas para atenuar los riesgos. Para las agencias forestales resultará de vital importan-

cia promover la transformación de biomasa, así como colaborar con otros sectores para diseñar y aplicar estrategias que fomenten la bioenergía y políticas y normas armonizadas.

“Las agencias forestales deberían actuar menos como *gestores de bosques* y más como *gestores de tierras*”

Don Roberts, Director General de Nawitka Capital Advisors Ltd

El Sr. Xu Jintao, director del Centro para la Energía y el Desarrollo de China, también centró su exposición en [las preocupaciones ambientales nacionales y la nueva ruta hacia el desarrollo basado en el crecimiento verde emprendido en China](#). Subrayó que las nuevas medidas y políticas públicas han producido los resultados esperados en lo que respecta al medio ambiente y la calidad del aire, pero que dichos esfuerzos deberán continuar con medidas más estrictas, tanto a nivel local como regional, en particular en cuanto a la transferencia de contaminantes se refiere. **Sin ese tipo de actuaciones, resultará imposible cumplir los compromisos adquiridos en París y el reto consistirá en acelerar la transición hacia un desarrollo económico más limpio.** El sector forestal, sin duda, desempeñará un papel fundamental y es probable que se beneficie de inversiones en los próximos cinco años. Se espera un aumento de la productividad forestal y del uso de productos forestales como material de construcción y se está valorando dar un mayor impulso a la bioenergía.

En el debate que siguió se puso de relieve que no hay una solución única para todos los casos, sino que cada país tiene que dar con la combinación adecuada de medidas y tecnología que le permita reducir sus emisiones de CO2 y adoptar una nueva ruta hacia una economía verde. Por supuesto, el mercado seguirá siendo una fuerza importante, pero los gobiernos pueden impulsar el sector privado y promover incentivos, en particular mediante sus políticas tributarias.

Tras esa conversación, los líderes de agencias forestales públicas **hablaron sobre sus retos y oportunidades más acuciantes**, entre ellas la aplicación de nueva normativa, la importancia de **incluir a**



las comunidades en la toma de decisiones y en la gestión forestal y las mujeres, que constituyen una parte importante de la mano de obra en las superficies forestales. **Aclarar los derechos sobre la tierra y los derechos de tenencia** también se planteó como un elemento clave para la ordenación del territorio y para una aplicación adecuada de leyes y normas. Los líderes mencionaron varias iniciativas positivas que se habían adoptado en sus países, como asociaciones con el sector privado para promover la inversión en servicios de cuencas hidrológicas en Estados Unidos, el proceso consultivo sobre la nueva normativa en materia forestal llevado a cabo en Perú con la sociedad civil y organizaciones indígenas, la creación de un catastro ambiental rural sólido en Brasil y el apoyo a sistemas de bioenergía en las comunidades de Primeras Naciones de Canadá mediante el programa de silvicultura aborígen.

“Gestionar la tierra de forma adecuada no es solo eficaz en términos económicos, sino que también es una fuente de paz.”

S. E. Gustave Booloko, Ministro de Asuntos de la Tierra, RDC

Al finalizar la jornada, los líderes de Mega-Florestais firmaron la Declaración de líderes de agencias forestales que resaltaba el «importante papel [desempeñado por MegaFlorestais] en la aceleración del aprendizaje y de la innovación entre los líderes de agencias forestales públicas durante más de una década». Mediante este documento oficial, también expresaron su «apoyo continuo al trabajo de la red MegaFlorestais».

SESIÓN 2:

Retos y lecciones sobre el replanteamiento de los bosques públicos y la inclusión de las comunidades locales

El Sr. Kundan Kumar, director del Programa de Asia de la Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI), inauguró la sesión con una [visión general de las reformas de los bosques públicos](#), en la que subrayó que, aunque dichas reformas puedan adoptar distintos modelos, como el legal (Perú), el judicial (Canadá) o el administrativo (India), básicamente se clasifican en tres categorías: 1. Descentralización o transferencia de las responsabilidades en materia de gobernanza forestal a niveles inferiores de gobierno, 2. Gestión forestal comunitaria colaborativa o participativa, con la transferencia de la gestión o de los derechos de acceso a las comunidades locales y 3. Transferencia de responsabilidades, en la que se transfiere la propiedad de los terrenos forestales a comunidades locales, pueblos indígenas, familias o empresas. La experiencia demuestra que **los marcos legales y sistemas de regulación claros, la voluntad política interministerial y la supervisión de múltiples actores son componentes esenciales para aplicar con éxito las reformas.**

La Sra. Wei Guihong, profesora de la Beijing Forestry University, informó al grupo sobre el [proceso de reforma de bosques estatales en China](#). Los pasos siguientes surgidos a partir de la reforma de bosques comunitarios ya se han completado y se han transferido algunos derechos a las familias. Esta nueva reforma, que se inició en 2003, es un proyecto enorme: afectará a casi 5.000 explotaciones forestales estatales (instituciones públicas administradas como empresas) repartidas por 31 provincias, que darán trabajo a 750.000 personas. Las regiones forestales estatales también se encuentran en proceso de revisión. En general, con la reforma se pretende aumentar los ingresos de las superficies forestales

estatales, al tiempo que se mejoran las infraestructuras locales, la gestión forestal y los medios de vida de los trabajadores y de los habitantes de la zona. El plan para la reforma de bosques estatales se aprobó en 2015 y en la actualidad se están desarrollando proyectos piloto.

Un ejemplo concreto de cómo transferir la propiedad de la tierra a los pueblos indígenas fue el que expuso el Sr. Doug Konkin, exviceministro del Ministerio de Bosques, Tierras y Operaciones de Recursos Naturales de la Columbia Británica (Canadá), que [compartió su experiencia reciente como principal negociador provincial en los acuerdos económicos con las Primeras Naciones](#), tras el fallo del Tribunal Supremo de 2014 que otorgaba la propiedad de 1.750 km² a la nación Tsilhqot'in. El impacto más positivo del proceso negociador entre el Gobierno de la Columbia Británica y la nación Tsilhqot'in es que inició un **cambio estratégico en el que los pueblos indígenas dejaban de considerarse adversarios para considerarse colaboradores.** Esto allana el camino para una cooperación aún mayor con ellos, que se espera que lleve a fortalecer la gobernanza, la justicia social y el desarrollo económico. Tanto el fallo del tribunal como el acuerdo son pioneros y sentarán un precedente para otras reclamaciones de tierras en Canadá.

“Ya no basta con que los silvicultores defiendan la silvicultura. Las agencias forestales deben ampliar su alcance y ver cómo pueden tener un impacto y contribuir a otros sectores y objetivos estratégicos más amplios.”

Doug Konkin, exviceministro del Ministerio de Bosques, Tierras y Operaciones de Recursos Naturales de la Columbia Británica (Canadá)

Preguntas y diálogo

Esta sesión con ideas tan sugerentes llevó a muchos líderes a pensar en los retos que plantea el trato con las comunidades locales durante los procesos de reforma, concretamente la **desconfianza habitual que sienten muchas comunidades hacia el gobierno**. Algunos líderes también expresaron su preocupación por la capacidad de los pueblos indígenas y de las comunidades locales de gestionar sus tierras de forma sostenible y de protegerlas ante el mejor postor, ya que a menudo viven en condiciones de pobreza. Los asesores sobre recursos respondieron que el reconocimiento de los derechos es un factor clave en este debate: los estudios demuestran que, cuando los pueblos indígenas y las comunidades locales disponen de derechos reconocidos y respetados, la deforestación y las emisiones de carbono tienden a ser considerablemente inferiores en los bosques comunitarios que en las zonas externas



a dichos bosques² y que la silvicultura comunitaria ofrece grandes oportunidades para generar beneficios económicos, al tiempo que permite gestionar los bosques de forma sostenible, como se ha visto en México o en Guatemala. Por el contrario, el hecho de que los derechos comunitarios sean débiles o no se respeten se asocia a unas tasas mayores de deforestación, emisiones de gases de efecto invernadero, conflictos, riesgos para los inversores y acaparamientos de tierras abusivos. De ahí que **los gobiernos pudieran ver el reconocimiento de los derechos**

comunitarios como una estrategia de bajo coste para mitigar el cambio climático y aliviar la pobreza.

Tras este debate, la Sra. Solange Bandiaky-Badji, directora del Programa de África de la RRI, presentó una nueva institución sin precedentes incubada por la RRI, el **Fondo Internacional sobre Tenencia de la Tierra y los Bosques** («el Fondo sobre Tenencia»)³. Esta institución se centra exclusivamente en garantizar los derechos colectivos sobre la tierra y los bosques y en apoyar a los pueblos indígenas, las organizaciones de la sociedad civil y las instituciones gubernamentales de dos maneras: 1. Ampliando la aplicación de las leyes y políticas de reforma de la tenencia de bosques y tierras y 2. Permitiendo a gobiernos y comunidades probar nuevos modelos, estrategias y enfoques. La Sra. Bandiaky-Badji mostró cómo está funcionando la colaboración con los gobiernos en seis proyectos piloto (Camerún, Indonesia, Liberia, Mali, Panamá y Perú). En el contexto actual, no hay muchos donantes dispuestos a financiar reformas de la tenencia, por lo que el Fondo sobre Tenencia se considera una herramienta útil y de bajo riesgo para que los gobiernos logren avances. Los líderes de agencias forestales se mostraron interesados en esta institución y muchos insistieron en que el reconocimiento de los derechos sobre la tierra y la concesión de títulos son fundamentales para gestionar los recursos naturales y promover el desarrollo socioeconómico.

Mesa redonda sobre la reforma de los bosques públicos

- Los motivos claves que se citaron para la reforma fueron: la justicia social y la transferencia de derechos a las comunidades, el desarrollo económico, la atracción de inversores privados, la reducción de la deforestación, la aplicación de modelos más eficientes y flexibles de gestión de los recursos naturales, etc.
- Las lecciones aprendidas más destacadas que expusieron los asesores sobre recursos fueron:
 1. No existe un planteamiento único, sino

² Asegurando derechos, Luchando contra el cambio climático. Washington, D.C.: Instituto de Recursos Mundiales e Iniciativa para los Derechos y Recursos, 2014. Disponible en: <http://rightsandresources.org/es/publication/securing-rights-combating-climate-change-how-strengthening-community-forest-rights-mitigates-climate-change/#.V1GGITWLQdU>

³ Si desea más información, visite www.thetenurefacility.org.

que cada país tiene que encontrar su fórmula, 2. Las reformas son, por naturaleza, intermitentes e irregulares y a menudo dependen de una oportunidad política breve, a menos que entren en juego otras presiones (por ejemplo, una decisión comercial o judicial, la sociedad civil, la comunidad internacional, el sector privado), 3. Para funcionar satisfactoriamente, las reformas requieren igualdad de condiciones para todos (por ejemplo, la participación de múltiples actores y la colaboración con otros ministerios o sectores) y un órgano ejecutor firme, 4. Empezar con proyectos piloto y ampliar después la reforma suele ser la forma más sencilla y económica de actuar y recibir apoyo y 5. Los gobiernos no deberían percibir la descentralización ni la transferencia de responsabilidades como una pérdida de poder, sino como una forma de ganar fuerza y eficiencia. China es un gran ejemplo de ello, ya que ha avanzado más que muchos otros países al transferir directamente a las familias los derechos sobre las tierras con bosques comunitarios.

“Los países africanos quieren atraer inversores y convertirse en países emergentes, por eso emprenden reformas de la tenencia y de la tierra. Si los derechos no están garantizados, los riesgos son demasiado elevados y los inversores no acuden.”

Solange Bandiaky-Badji,
Directora del Programa de África de la
Iniciativa para los Derechos y Recursos

SESIÓN 3:

El papel de los bosques y de las agencias forestales en el crecimiento verde tras el Acuerdo de París

El Sr. Don Roberts realizó una exposición sobre los [nuevos avances del crecimiento verde en](#)

[todo el mundo](#). nuevos avances del crecimiento verde en todo el mundo. Si bien las inversiones en energía renovable (principalmente solar y eólica) batieron sus marcas el año pasado gracias a los países en desarrollo, las inversiones en bioenergía están disminuyendo. Sin embargo, la bioenergía puede representar una gran oportunidad para los países en desarrollo con gran cantidad de biomasa disponible y supone una de las fuentes de electricidad renovable de más bajo coste (por ejemplo, plantas de bioelectricidad de menor escala o plantas de biocombustible celulósico). **Las agencias forestales deberían estar atentas a estas oportunidades, trabajar con otros ministerios y contribuir a crear las condiciones adecuadas para acoger inversiones de capital reconocido.**

La Sra. Doris Capistrano, asesora superior de la Asociación sobre Actividades Forestales Sociales y Cambio Climático entre la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) y Suiza habló sobre [el crecimiento verde y el papel de la silvicultura social en la ASEAN](#). **El crecimiento económico de la región se realizó a costa del medio ambiente**; de hecho, si se tuviese en cuenta el coste de la pérdida de biodiversidad, los países verían caer sus ingresos nacionales un 19 % de media. El crecimiento verde ocupa un lugar muy destacado entre las prioridades políticas y es probable que los países modifiquen sus prácticas en la próxima década. Otra contribución importante a la mitigación del cambio climático y la adaptación a sus efectos será el apoyo continuo a la silvicultura social en la región.

Mesa redonda sobre el crecimiento verde

Del debate mantenido surgieron las siguientes recomendaciones:

- Crear un entorno positivo para el desarrollo de la silvicultura y adoptar un enfoque más amplio en las cuestiones relacionadas con la tierra: **conectar la silvicultura con otros sectores** (agua, medio ambiente, agricultura, minería, ordenación del territorio, etc.) y **resaltar sus contribuciones actuales o potenciales**. Esto debería conducir a un aumento significativo de los ingresos, pero requerirá algunos ajustes: agencias forestales más flexibles e innovadoras, más

funciones para sus líderes (negociadora, política, etc.) y una formación diferente para su personal.

- **Invertir en reforzar las capacidades institucionales:** para las agencias forestales será vital ampliar las competencias de su personal a distintos niveles, promover la innovación y apoyar la investigación sólida en silvicultura para desarrollar nuevos productos competitivos y añadir valor al sector forestal.

“El presupuesto de mi agencia se ha reducido, pero eso nos ha impulsado a ser más creativos y a colaborar con otros. Lo que hacemos es identificar un problema al que se enfrenta otro ministerio, relacionarlo con los bosques y ver cómo podemos ayudar.”

**Fabiola Muñoz Dodero,
Directora ejecutiva del Servicio Nacional
Forestal y de Fauna Silvestre de Perú**

- **Buscar nuevas oportunidades en el mercado o las tecnologías, sin bajar la guardia ante la información sesgada.** Por ejemplo, los bonos verdes se están disparando, pero no hay una definición clara de qué son ni de cuál es su relación con las energías renovables. Solo deberían tomarse en serio cuando haya más claridad al respecto y cuando se establezcan tasas de interés atractivas (lo cual depende de los gobiernos).
- **Fijar objetivos estratégicos** que orienten el mercado hacia prácticas más sostenibles o tecnologías más limpias (pero centrarse en los resultados y dejar que el mercado decida sobre las acciones específicas).
- **Crear las condiciones adecuadas para atraer inversores a largo plazo y no oportunistas** y mantener su interés (conservando los árboles, reduciendo los riesgos de la tenencia, garantizando unas políticas estables y predecibles, etc.). Ser conscientes de las barreras regulatorias y ver cómo se pueden incentivar modelos de silvicultura social o comunitaria.

SESIÓN 4:

¿Qué futuro les aguarda a las agencias forestales tras el Acuerdo de París?

La última mañana del encuentro se dejó abierta para permitir un amplio debate sobre el papel de las agencias forestales tras el Acuerdo de París: ¿a qué nuevos retos y oportunidades se enfrentan las agencias de los asistentes, qué lecciones han aprendido y qué acciones podrían emprender los líderes para operar con eficacia en el futuro?

Los líderes y los asesores sobre recursos identificaron distintas formas que permitirían a las agencias forestales seguir siendo relevantes y operar con más eficacia:

- **Articular mejor la singularidad del sector forestal y sus contribuciones a la sociedad** (por ejemplo, agua limpia, seguridad alimentaria, alivio de la pobreza, secuestro de carbono, conservación de la biodiversidad, medicinas o vivienda). Todos coincidieron en que las contribuciones de la silvicultura no se valoraban adecuadamente y en que una actuación posible sería impulsar de forma conjunta un mayor reconocimiento de su contribución a la cadena de valor total. La FAO, por ejemplo, subestima el impacto del sector forestal en la economía porque solo tiene en cuenta los puestos de trabajo directos.
- **Aceptar los cambios y la pérdida de poder de las estructuras más tradicionales para crear un mandato nuevo y más flexible para las agencias forestales.** En muchos países, las agencias forestales han perdido poder frente a otros ministerios, han sufrido el impacto de los recortes presupuestarios y han visto sus funciones modificadas. Pero esto supone una oportunidad para librarse de estructuras rígidas, adaptarse

“Las agencias forestales deben presentarse como cogestoras de paisajes forestales mayores, reforzar su capital social y ser vistas como un intermediario sincero. ¡Será una forma estupenda de ponerse a la cabeza!”

Doris Capistrano,

Asesora superior de la Asociación sobre Actividades Forestales Sociales y Cambio Climático entre la ASEAN y Suiza

y trabajar de formas diferentes. En adelante, el mandato de las agencias forestales debería consistir en **construir puentes con otros sectores o ministerios** y subrayar la contribución que puede hacer la silvicultura a objetivos estratégicos más amplios para resolver los problemas integrados complejos a los que se enfrentan los gobiernos y la sociedad en conjunto (el cambio climático, la pobreza, la seguridad alimentaria, los desastres naturales, la seguridad del agua, etc.). Tienen que revisar el entorno constantemente y presentarse como solucionadores de problemas aportando innovación, redes e ideas que puedan adaptarse a otros sectores (por ejemplo, la certificación, la gestión forestal sostenible o la red de bosques modelo). Esto permitiría a las agencias forestales **recuperar poder e influencia**. Más de la mitad de la población mundial vive en zonas urbanas, por lo que la silvicultura urbana sería un punto de partida ideal.

- Una posibilidad sería eliminar la agencia forestal tradicional y sustituirla por una más

integrada basada en «la tierra», no solo en «la silvicultura», y **llevar a cabo un profundo cambio organizativo**. En la Columbia Británica, por ejemplo, Doug Konkin fue pionero en la creación de un ministerio de recursos naturales que abarca, entre otros, la tierra, los bosques, la minería, la fauna y flora silvestres y el ocio. Esta consolidación de responsabilidades permitió tomar decisiones transversales eficaces.

- **Convertirse en un intermediario sincero** o desarrollar poder de convocatoria: promover la gobernanza inclusiva y una colaboración más estrecha con legisladores o parlamentarios, el sector privado, la sociedad civil y las comunidades locales, así como con procesos mundiales como REDD+. Las agencias forestales pueden aportar mucho a la mejora de la ordenación del territorio o la armonización de la legislación sobre el uso de la tierra, así como al reconocimiento y la protección de los derechos de los pueblos indígenas y las comunidades locales. Los propios líderes en materia forestal son quienes deben involucrarse en estas responsabilidades.

SESIÓN 5:

El futuro de la red MegaFlorestais

La jornada concluyó con una **sesión privada de los líderes de MegaFlorestais**, en la que pudieron debatir sobre el futuro de la red. Los líderes ofrecieron sus comentarios sobre el **proyecto de estrategia para los próximos cinco años** que presentaron los copresidentes de MegaFlorestais y Mary Wagner, jefa adjunta del Servicio Forestal Estadounidense, que en el encuentro de 2015 celebrado en Perú accedió a coordinar un subgrupo de líderes responsables de desarrollar la estrategia. Algunas de las propuestas para la nueva dirección que debe seguir la red fueron:

- Más **copropiedad** de la red, con una implicación mayor de las agencias forestales y sus líderes (lo que incluye la participación de los altos cargos, como los directores o subdirectores de las agencias, la voluntad de liderar actividades y cubrir parte de los costes, etc.)
- Sacarle más partido a MegaFlorestais, **colaborando durante todo el año**, no solo durante los encuentros

- Aumentar la presencia de MegaFlorestais mediante publicaciones (como las publicadas recientemente, [Diez años de MegaFlorestais](#) y [Repensando las Regulaciones Forestales](#)) y [comunicados de prensa](#) que se pueden difundir entre otros foros internacionales.

Los líderes reafirmaron el valor de la red como ayuda para abordar los retos a los que se enfrentan y su papel como catalizador de nuevas ideas y formas de colaboración. Destacaron que MegaFlorestais es hoy más útil que nunca, en particular después del Acuerdo de París. Con este espíritu acordaron lo siguiente:

- Adoptar las nuevas líneas de actuación y enfoques propuestos que se recogen en la estrategia para los próximos cinco años
- Apoyar el desarrollo de un nuevo modelo de asociación y acuerdo de financiación en 2017 (por ejemplo, las agencias cubrirán los gastos de desplazamiento de sus representantes cuando sea posible, los seminarios o talleres de MegaFlorestais seguirán un modelo progresivo con cuota de matrícula, se firmará un memorando de entendimiento entre la RRI y las agencias forestales interesadas para promover una colaboración más estrecha, etc.)
- Explorar la colaboración en temas de interés concretos, como la creación de un registro/catastro, la implicación de las comunidades locales y de los pueblos indígenas, la administración de los recursos naturales, la promoción de buenas prácticas o el cambio de las malas prácticas mediante incentivos y el aumento de la participación de la mujer en la gestión forestal
- Ser más activos en la comunicación durante el año y ver cómo aportar valor a los principales foros internacionales

Con esa dirección en mente, el grupo identificó los **próximos pasos**:

- La secretaría y los copresidentes de MegaFlorestais terminarán y circularán la estrategia para los próximos cinco años basándose en las aportaciones de los líderes.
- El Servicio Forestal Canadiense y la secretaría de MegaFlorestais empezarán a preparar el en-

cuentro de MegaFlorestais de 2017. Se iniciará la colaboración con el Servicio Forestal Sueco para organizar la edición de 2018.

- La RRI, en calidad de secretaria de MegaFlorestais, propondrá la firma de memorandos de entendimiento bilaterales para aumentar la colaboración y obtener fondos para MegaFlorestais.
- Los participantes realizarán un seguimiento de las distintas ideas de intercambios o colaboraciones surgidas durante el encuentro, con ayuda de la secretaria de MegaFlorestais. Estas ideas incluyen, entre otras, un intercambio entre la RDC y Brasil sobre el catastro rural, el intercambio de conocimientos entre Kenia y Doug Konkin sobre la experiencia de la Columbia Británica y la visita de expertos de la RRI a Perú para evaluar los procesos de transporte de madera.
- Las agencias o sus líderes colaborarán para escribir artículos sobre asuntos críticos.
- La secretaria de MegaFlorestais evaluará las oportunidades de colaboración con la Red Forestal de Asia y el Pacífico y con la Asociación sobre Actividades Forestales Sociales y Cambio Climático entre la ASEAN y Suiza.

En la clausura del encuentro, los líderes dieron las gracias a la Administración Forestal Estatal de China, al viceministro Chen Fengxue y a su equipo por organizar las jornadas y por brindarles la oportunidad de descubrir una parte tan hermosa de China. También dedicaron un agradecimiento especial a los copresidentes de MegaFlorestais y a la RRI por la implicación y el respaldo mostrados hacia MegaFlorestais.

Haga [clic aquí](#) para descargar el programa del encuentro y la lista de participantes (en inglés).

En el [sitio web](#) (en inglés) de MegaFlorestais puede encontrar más información sobre el [encuentro, las presentaciones y los recursos](#).

Los puntos de vista presentados aquí son de los autores, y no necesariamente los comparten los organismos que generosamente patrocinaron el presente trabajo, ni tampoco los Socios de la Coalición.